

ПРОЄКТ ЗАКОНУ


# «ПРО ЗАСАДИ ВІДНОВЛЕННЯ УКРАЇНИ»


ЕФЕКТИВНА, ПРОЗОРА ТА ПІДЗВІТНА ВІДБУДОВА







# КЛЮЧОВІ ЗАСАДИ ВІДНОВЛЕННЯ

 > Забезпечення ефективного, прозорого та підзвітного відновлення України з метою зменшення людського страждання та збитків, спричинених збройною агресією РФ, та сталого зростання економіки

 > Створення безпечних, соціальних та фінансово-економічних умов для громадян України завдяки своєчасному та ефективному відновленню інфраструктури України

## МЕТА ЗАКОНОПРОЄКТУ

 > Об'єднання та активізації українського народу, створення інклюзивних механізмів для всіх людей світу, які хочуть підтримати стійкість, відновлення та розвиток України


 > Гарантування інтересів союзників України, які виступають донорами України


## ВІДНОВЛЕННЯ


**1** > Подолання гуманітарних, соціальних, економічних, екологічних та інших наслідків, спричинених збройною агресією Російської Федерації проти України, та/або


**2** > Створення умов для соціально-економічного зростання, покращення життєдіяльності населення та діяльності суб'єктів господарювання на певній території, незалежно від того чи постраждала безпосередньо така територія від збройної агресії РФ

## ПРИНЦИПИ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ ВІДНОВЛЕННЯ


**1**  людиноцентричність


**2**  законність


**3**  Новий європейський Баухаус (NEB)


**4**  «будуй краще ніж було»


**5**  інтеграції


**6**  децентралізація та субсидіарність


**7**  співробітництво та координація

**8**  планування та пріоритетизація відновлення


**9**  фінансова сталість

**10**  доброчесність

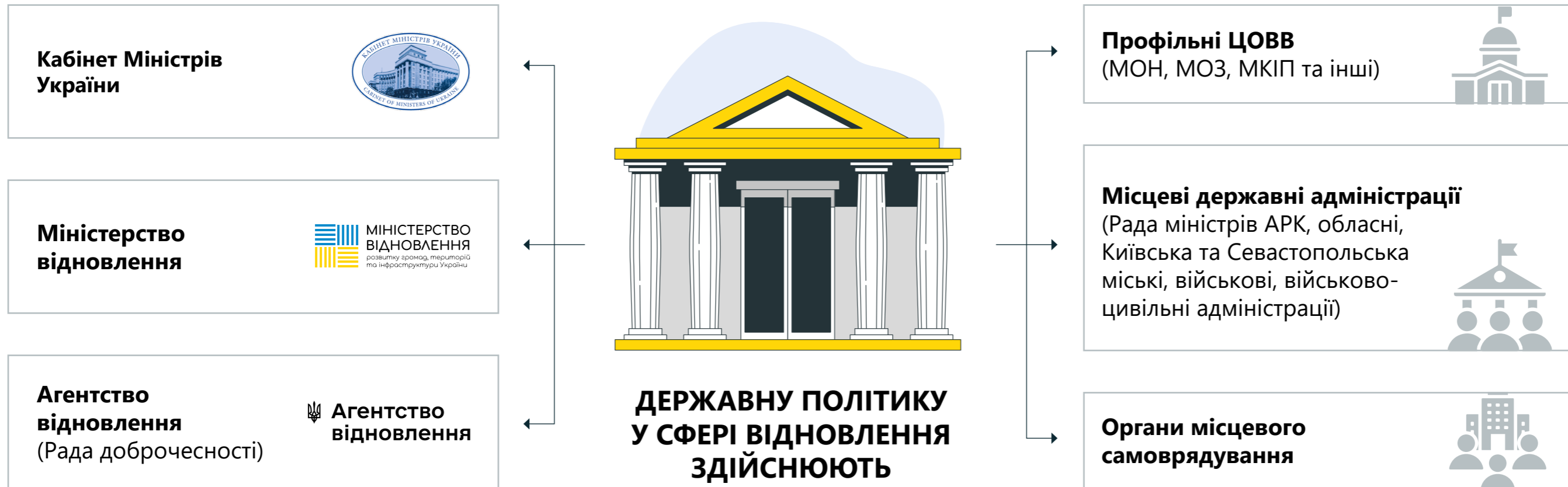
**11**  відповідальність

**12**  «всі бачать все»

**13**  цифровізація

**14**  відсутність дискримінації та рівність прав та можливостей жінок і чоловіків

# ЗДІЙСНЕННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПОЛІТИКИ У СФЕРІ ВІДНОВЛЕННЯ



**РАДА ДОБРОЧЕСНОСТІ ПРИ АГЕНСТВІ ВІДНОВЛЕННЯ**



створюється для забезпечення прозорості та громадського контролю як консультативно-дорадчий орган.



формується на засадах відкритого та прозорого конкурсу в складі 15 осіб.

# ФУНКЦІОНУВАННЯ СИСТЕМИ DREAM



Ефективне  
планування  
відновлення



Підвищення  
оперативності та  
якості прийняття  
управлінських рішень  
під час відновлення



Уніфікований підхід  
до управління  
проєктами  
відновлення



Моніторинг  
проєктів  
відновлення



Обробка інформації  
про проєкти  
відновлення, які  
плануються та  
реалізуються



Прозорості та  
доступності  
інформації про  
процес  
відновлення

## ОБОВ'ЯЗКОВЕ ВНЕСЕННЯ ДО СИСТЕМИ DREAM ІНФОРМАЦІЇ ПРО ОБ'ЄКТИ

**Інформація та документи про поточний ремонт, будівництво об'єкта нерухомого майна:**

- 1** > Замовником є/мають намір стати державні органи, ОМС державні/комунальні підприємства, установи або організації, суб'єкти з понад 50%/вирішальною часткою у статутному капіталі держави
- 2** > Якщо фінансується за рахунок бюджетних коштів (крім коштів компенсації за пошкодження та знищення окремих категорій об'єктів нерухомого майна
- 3** > Придбання товарів, послуг, які фінансуватимуться за рахунок державного бюджету України — у випадках, передбачених КМУ

**Якщо вартість поточного ремонту або будівництва об'єкта нерухомого майна дорівнює або перевищує суми, визначені Законом України "Про публічні закупівлі"**



На стенді на будівельному майданчику розміщується двовимірний матричний штрихкод, за яким можна отримати актуальну інформацію в DREAM про проєкт відновлення

# СТРУКТУРА ЕКОСИСТЕМИ DREAM

## СКЛАДОВИМИ ЧАСТИНАМИ СИСТЕМИ DREAM Є:



- 1 > центральна база даних
- 2 > електронний кабінет користувача
- 3 > публічний портал
- 4 > інші програмні модулі та підсистеми



Програмне забезпечення системи DREAM є об'єктом права державної власності (в особі профільного ЦОВВ)



Держателем системи DREAM є профільне ЦОВВ

**Можливість здійснення пріоритезації проєктів відновлення**

## СУМІСНІСТЬ І ЕЛЕКТРОННА ІНФОРМАЦІЙНА ВЗАЄМОДІЯ DREAM У РЕЖИМІ РЕАЛЬНОГО ЧАСУ 3:



Інформація, яка міститься в системі DREAM, є відкритою і загальнодоступною (крім персональних даних)



# ОБ'ЄКТИ ТА ФОРМИ ВІДНОВЛЕННЯ



## ОБ'ЄКТИ ВІДНОВЛЕННЯ



- ▶ пошкоджене / знищене / втрачене майно
- ▶ інше рухоме та нерухоме майно, відновлення якого сприятиме створенню умов для покращення життєдіяльності населення та діяльності суб'єктів господарювання
- ▶ зруйновані / значно пошкоджені населені пункти

## ФОРМИ ВІДНОВЛЕННЯ



- ▶ пооб'єктне відновлення
- ▶ комплексне відновлення зруйнованих/значно пошкоджених населених пунктів
- ▶ Особлива форма – компенсація за пошкоджені та знищені об'єкти нерухомого майна.

## Прозорий механізм формування переліку проєктів в рамках комплексного відновлення

### ПРОЗОРИЙ МЕХАНІЗМ ВІДБОРУ НАСЕЛЕНИХ ПУНКТІВ ДЛЯ ПЕРШОЧЕРГОВОГО ВІДНОВЛЕННЯ ЗА РАХУНОК ДЕРЖБЮДЖЕТУ



Рішення приймається КМУ за поданням Міністерства відновлення (створює Комісію з розгляду відповідних питань як консультативно-дорадчий орган)




Ініціюється сільською, селищною, міською радою або військовою /військово-цивільною адміністрацією населеного пункту

# ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ



При реалізації проєктів відновлення учасники будівництва можуть застосовувати принципи та умови контрактів (договорів) міжнародних організацій за умови дотримання вимог законодавства України



Фінансування здійснюється на: безповортній чи поворотній основі, у тому числі шляхом надання кредитів (позик)



Пріоритезація проєктів відновлення через систему DREAM

# КОНТРОЛЬ І НАГЛЯД ТА МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО



## ГРОМАДСЬКИЙ КОНТРОЛЬ

- ▶ здійснюється громадськими об'єднаннями, їх членами або уповноваженими представниками, іншими юридичними особами, окремими громадянами.
- ▶ забезпечується через вільний доступ до всієї інформації та документів щодо відновлення, які підлягають оприлюдненню (у тому числі на порталі системи DREAM), та/або надаються на відповідні запити



## МІЖНАРОДНЕ СПІВРОБІТНИЦТВО У СФЕРІ ВІДНОВЛЕННЯ ЗДІЙСНЮЄТЬСЯ ШЛЯХОМ:



укладення міжнародних договорів та участі в роботі відповідних міжнародних організацій;



обміну інформацією, а також іншими даними з питань відновлення;



обміну професійним досвідом та кращими практиками;



надання експертних послуг;



навчання, перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців;



участі у виконанні спільних проєктів відновлення та спільних інформаційних кампаніях;



інші форми міжнародного співробітництва.

Держава заохочує співробітництво «рівний-з-рівним» між містами та регіонами України та містами і регіонами інших країн, зокрема Європейського Союзу, та участь у програмах транскордонного співробітництва.





# ЯКІСТЬ ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ НА БУДІВНИЦТВО



➤ архітектором або під керівництвом головного архітектора проєкту щодо об'єктів житлового та громадського призначення (щодо об'єктів невиробничої сфери)

1

➤ інженером-проектувальником або під керівництвом головного інженера проєкту щодо лінійних об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури

2



## ПРОЄКТНА ДОКУМЕНТАЦІЯ НА БУДІВНИЦТВО РОЗРОБЛЯЄТЬСЯ:

➤ проєктна документація на будівництво об'єктів виробничого призначення (промисловість, сільське господарство тощо) розробляється за вибором замовника архітектором/інженером-проектувальником або під керівництвом головного архітектора та/або головного інженера проєкту

3

➤ до розроблення проєктної документації на будівництво можуть залучатися (у тому числі на підставі цивільно-правових договорів) експерти та/або інші фахівці, які мають право на здійснення такої діяльності відповідно до закону

4

### ПРОЄКТНА ДОКУМЕНТАЦІЯ НА БУДІВНИЦТВО РОЗРОБЛЯЄТЬСЯ З ДОТРИМАННЯМ:

- 1 вимог містобудівної документації та вихідних даних
- 2 цільового призначення земельної ділянки та обмежень у використанні земель
- 3 вимог законодавства, будівельних норм, національних стандартів

Для реставрації об'єктів культурної спадщини розробляється науково-проектна документація, що є різновидом проєктної документації.

Для об'єктів, що будуються на підставі будівельного паспорта, розроблення проєктної документації здійснюється виключно за бажанням замовника

# ЯКІСТЬ ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ НА БУДІВНИЦТВО



## ЦИФРОВІЗАЦІЯ



Проектна документація розробляється виключно як електронний документ та підписується електронними підписами у ЄДЕССБ



ЄДЕССБ автоматично блокує можливість затвердити проектну документацію, якщо експертний звіт на проектну документацію негативний



Автоматичний аналіз відомостей за їхньою повнотою, форматом, логічністю та достовірністю, формування протоколу автоматичної перевірки



Автоматичне сповіщення органу охорони культурної спадщини про розробку документації на територіях культурної спадщини

## ПІДСТАВИ ДЛЯ АВТОМАТИЧНОЇ ВІДМОВИ У ВНЕСЕННІ ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ ДО ЄДЕССБ



1  
нечинність та/або невідповідність кваліфікаційних сертифікатів виконавців



2  
перевищення гранично допустимої висоти об'єкта, передбаченої МУО



3  
відсутність у складі проектної документації на будівництво розділу інженерно-технічних заходів цивільного захисту (у визначених випадках)



4  
невнесення/неповні відомості, недійсність документів



5  
наявність заперечення відповідного органу щодо видачі (достовірності) відповідного документа, копія якого внесено до ЄДЕССБ одночасно з проектною документацією

# ЕФЕКТИВНА ЕКСПЕРТИЗА ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ



## ОБОВ'ЯЗКОВІЙ ЕКСПЕРТИЗИ ПІДЛЯГАЄ ПРОЄКТНА ДОКУМЕНТАЦІЯ:

- 1 Класу наслідків СС1, якщо споруджуються:**
  - ▶ споруджуються на територіях із складними інженерно-геологічними та техногенними умовами
  - ▶ із залученням бюджетних коштів, коштів державних і комунальних підприємств — вартістю понад 1 млн грн
- 2** Роботи із втручанням у несучі конструкції багатоквартирних будинків (крім робіт з підвищення енергоефективності, які не потребують права на виконання)
- 3** Класу наслідків СС2 та СС3

## РОЗШИРЕННЯ ПЕРЕЛІКУ ІНФОРМАЦІЇ, ЯКА ПЕРЕВІРЯЄТЬСЯ ПІД ЧАС ЕКСПЕРТИЗИ ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ

ДОДАТКОВО БУДЕ ПЕРЕВІРЯТИСЯ:

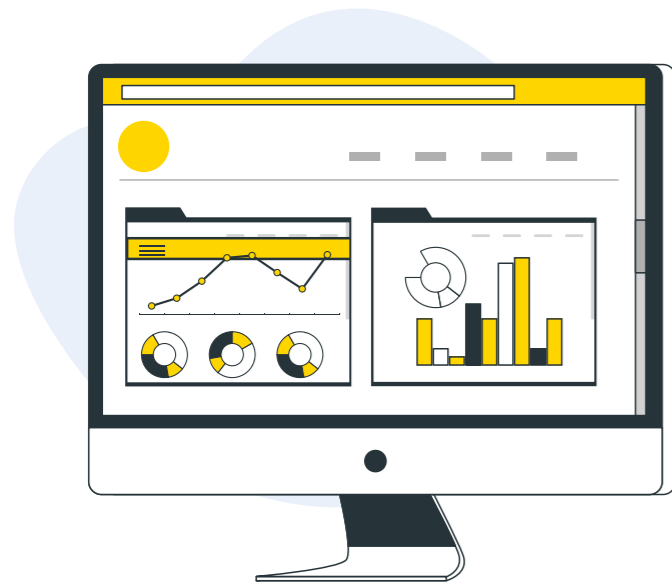
- 1** відповідність намірів забудови цільовому призначенню земельної ділянки відповідно до спеціального класифікатора;
- 2** відповідність обмеженням у використанні земель, зокрема:
  - a** передбачених містобудівною документацією
  - b** пов'язаних з розміщенням об'єкта у межах територій, які охороняються відповідно до Закону України «Про охорону культурної спадщини»
  - c** пов'язаних з розміщенням об'єкта на територіях, пов'язаних із сейсмічною небезпекою
- 3** наявність/відсутність у об'єкта статусу пам'ятки культурної спадщини або щойно виявленого об'єкта культурної спадщини)

За результатами експертизи виготовляється експертний звіт з позитивним або негативним висновком

Протокол автоматичної перевірки є невід'ємною складовою частиною експертного звіту

На експертний звіт накладається кваліфікований електронний підпис всіх експертів та інших фахівців, які проводили експертизу

# ЕФЕКТИВНА ЕКСПЕРТИЗА ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ



## ЦИФРОВІЗАЦІЯ

➤ Автоматичний аналіз відомостей експертного звіту за їхньою повнотою, форматом, логічністю та достовірністю, формування протоколу автоматичної перевірки

1

➤ ЄДЕССБ автоматично блокує можливість виготовлення будь-якого експертного звіту у випадках:

- нечинності та/або невідповідності кваліфікаційних сертифікатів експертів
- невнесення/внесення неповних відомостей

2

➤ ЄДЕССБ автоматично блокує можливість виготовлення позитивного експертного звіту якщо проектною документацією передбачається демонтаж пам'ятки культурної спадщини або щойно виявленого об'єкта культурної спадщини

3

## ПРОЗОРИСТЬ ТА ВІДКРИТІСТЬ

Експертні звіти, додатки до них, протоколи їх автоматичної перевірки є публічними, загальнодоступними та оприлюднюються на порталі ЄДЕССБ

## СТРАХОВИЙ ФОНД ПРОЄКТНОЇ ДОКУМЕНТАЦІЇ УКРАЇНИ



➤ об'єкти СС2 та СС3 можуть бути прийняті в експлуатацію лише за умови закладення проектної документації (в т.ч.робочої) до страхового фонду



➤ направлення проектної документації в електронному форматі до спеціалізованої установи страхового фонду відбувається автоматично (крім робочої документації, документації, яка містить державну таємницю, документації на об'єкти оборонного і загальнодержавного значення).



➤ за бажанням замовника направлення робочої документації в електронному форматі до спеціалізованої установи страхового фонду відбувається з використанням ЄДЕССБ.

# ДІЯЛЬНІСТЬ УЧАСНИКІВ БУДІВНИЦТВА



## УЧАСНИКИ БУДІВНИЦТВА



Замовник  
будівництва



Виконавці робіт



Девелопер  
будівництва



Особи, які здійснюють авторський нагляд



Підрядник  
(генеральний  
підрядник)



Особи, які здійснюють технічний нагляд



Розробник проектної документації на будівництво



Інженер-консультант



Експертні організації

## ЧІТКЕ ВРЕГУЛЮВАННЯ ОСНОВНИХ ЗАСАД ДІЯЛЬНОСТІ КОЖНОГО З УЧАСНИКІВ БУДІВНИЦТВА



Особа, з якою укладено договір про здійснення авторського/технічного нагляду, протягом 3 робочих днів з дня укладення/розірвання такого договору забезпечує внесення до ЄДЕССБ інформації про здійснення/припинення здійснення авторського/технічного нагляду на об'єкті.

Лише така особа може бути зазначена замовником будівництва при отриманні права на виконання будівельних робіт



Журнал авторського нагляду ведеться архітектором в електронній формі в ЄДЕССБ



**Визначено, які відомості в акті готовності об'єкта до експлуатації, обов'язково повинен підтвердити:**

- ▶ підрядник (генеральний підрядник)
- ▶ особа, яка здійснює авторський/технічний нагляд
- ▶ інженер-консультант

# УЧАСНИКИ БУДІВНИЦТВА: ПІДРЯДНИКИ



➤ Ліцензійні умови визначено на рівні закону

1

Автоматично програмними засобами ЄДЕССБ в режимі реального часу здійснюється (за умови проходження формато-логічного контролю з використанням ЄДЕССБ):

- видача ліцензії;
- зміни до ліцензії;
- зупинення дії ліцензії в повному обсязі або частково за заявою ліцензіата;
- відновлення дії ліцензії в повному обсязі або частково, яка була зупинена за заявою ліцензіата;
- розширення або звуження провадження виду господарської діяльності ліцензіатом;
- анулювання ліцензії: повністю або частково за заявою ліцензіата або у разі наявності в ЄДР відомостей про державну реєстрацію припинення юридичної особи шляхом її ліквідації.

2



**Ліцензування  
підрядників  
(генеральних  
підрядників),  
які здійснюють  
будівництво об'єктів за  
класом наслідків**

**CC2** та **CC3:**

➤ Ліцензії юридичних осіб, які отриманні до набрання чинності цим Законом продовжують діяти за умови одноразового підтвердження відповідності ліцензійним умовам

3

➤ Ліцензії фізичних осіб – підприємців діють лише протягом 6 місяців

4

# УЧАСНИКИ БУДІВНИЦТВА: ЕКСПЕРТНІ ОРГАНІЗАЦІЇ



**1** > Експертна організація може проводити експертизу після реєстрації Мінінфраструктури права експертної організації на здійснення експертної діяльності

**2** > Для консультаційного забезпечення заходів з реєстрації права експертної організації на здійснення експертної діяльності Мінінфраструктури може утворюватися постійно діючу експертну комісію.

**3** > Автоматичний аналіз відомостей, які містяться в заяві про реєстрацію права експертної організації на здійснення експертної діяльності за їхньою повнотою, форматом, логічністю та достовірністю, формування протоколу автоматичної перевірки.

**4** > Автоматична реєстрація припинення права на здійснення експертної діяльності експертною організацією за заявою експертної організації (за умови проходження формато-логічного контролю).

**5** > експертні організації, які включено до переліку експертних організацій, що здійснюють експертизу проєктної документації на будівництво об'єктів, продовжують виконувати свої функції до припинення права експертної організації на здійснення експертної діяльності відповідно до закону. Але вони повинні протягом 6 місяців привести свою діяльність у відповідність до цього Закону.



**ВИЗНАЧЕНО ВИЧЕРПНИЙ ПЕРЕЛІК ВИКОНАВЦІВ РОБІТ, ЯКІ ПОВИННІ МАТИ КВАЛІФІКАЦІЙНИЙ СЕРТИФІКАТ (СЕРТИФІКАТ):**



**1** архітектор



**2** інженер-проектувальник



**3** експерт



**4** інженер з технічного нагляду;



**5** інженер з інвентаризації нерухомого майна; технік з інвентаризації нерухомого майна



**6** інженер-консультант (фізична особа)

# ІНШІ ЗМІНИ У БУДІВЕЛЬНОМУ ЗАКОНОДАВСТВІ



Встановлено на період до 31 грудня 2025 року — одночасну дію вимог ЗУ «Про надання будівельної продукції на ринку» та вимог технічного регламенту будівельних виробів (продукції), затвердженого КМУ:

- ▶ неможливість заборони або обмеження надання на ринку та/або введення в експлуатацію будівельної продукції, що відповідає вимогам технічного регламенту, та введена в обіг до 31 грудня 2025 року, з причин невідповідності такої продукції вимогам Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку»;
- ▶ можливість застосування на вибір виробника — вимог Закону України «Про надання будівельної продукції на ринку» або вимог технічного регламенту

## НА ПЕРІОД ДІЇ ВОЄННОГО СТАНУ ТА ПРОТЯГОМ 90 КАЛЕНДАРНИХ ДНІВ ПІСЛЯ ЙОГО ПРИПИНЕННЯ АБО СКАСУВАННЯ

КАБМІНОМ МОЖЕ БУТИ:

- 1** встановлено особливості розроблення проєктної документації на будівництво;
- 2** встановлено особливості подачі та розгляду документів щодо отримання права на виконання підготовчих та будівельних робіт, прийняття в експлуатацію закінчених будівництвом об'єктів;
- 3** **визначено об'єкти, які мають важливе значення для життєдіяльності населення, економіки та безпеки держави, та проєктування таких об'єктів може здійснюватись:**
  - ▶ без одержання містобудівних умов та обмежень забудови земельних ділянок, але з обов'язковим дотриманням обмежень у використанні земель;
  - ▶ до отримання речових прав на земельну ділянку;
- 4** встановлено особливості обстеження об'єктів (у тому числі в частині переліку осіб, які мають право на здійснення такого обстеження);
- 5** призупинено функціонування ЄДЕССБ або її окремих компонентів чи функцій на тимчасово окупованих територіях, територіях, на яких ведуться бойові дії.

**ЄДЕССБ під час воєнного стану та протягом 90 календарних днів після припинення або скасування**

Порядком ведення ЄДЕССБ можуть встановлюватися



особливості ведення електронної системи, а також обмеження щодо повноважень користувачів



обмеження доступу до деяких відомостей



# ІНШІ ЗМІНИ У ЗАКОНОДАВСТВІ



## ЗАПРОВАДЖЕННЯ ТЕХНІЧНОГО КЕРІВНИЦТВА У СФЕРІ БУДІВНИЦТВА



Технічний документ, що встановлює рекомендації (методики, настанови чи характеристики) щодо проєктування, виготовлення, монтажу, експлуатації (в тому числі технічного обслуговування) конструктивних та інженерних систем будівель і споруд, спрямовані на реалізацію вимог будівельних норм

**Офіційні веб-сайти ОМС мають бути адаптовані для маломобільних груп населення (порушення зору та слуху, опорно-рухового апарату та ін.).**



## МОЖЛИВОСТІ УПРАВІТЕЛІВ ОСББ НА ПЕРІОД ВОЄННОГО СТАНУ

ТА ПРОТЯГОМ 1 РОКУ ПІСЛЯ ЙОГО ПРИПИНЕННЯ/СКАСУВАННЯ:



► приймати рішення та укладати з державними органами, ОМС, державними та комунальними підприємствами договори про організацію та фінансування будівництва багатоквартирного будинку, пошкодженого внаслідок збройної агресії якщо фінансування будівництва здійснюватиметься за рахунок коштів девелопера;



► приймати рішення про відбудову багатоквартирного будинку, пошкодженого внаслідок збройної агресії, розташованого на території України (без рішення або погодження загальних зборів або погодження загальних зборів об'єднання/зборів співвласників). Наразі це стосується лише багатоквартирних будинків, розташованих на місцевості, що входить до переліку територій, на яких ведуться (велися) бойові дії.